



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

РЕШЕНИЕ

от 23.12.2015

№ 48

О результатах оценки эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Рассмотрев информацию о результатах оценки эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, на основании части 4.7 статьи 4 Положения «О порядке контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения», утвержденного решением Думы города Покачи от 19.10.2009 года №112, в соответствии со статьей 61 Регламента Думы города Покачи, утвержденного решением Думы города Покачи от 22.10.2010 №84, Дума города Покачи

РЕШИЛА:

Информацию о результатах оценки эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов принять к сведению (приложение).

Председатель Думы
города Покачи



Н.В. Борисова



Аналитическая справка о результатах оценки эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Под оценкой эффективности налоговых льгот понимается контроль результативности предоставленных налоговых льгот и их соответствие общественным интересам.

В соответствии с Методическими рекомендациями муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проведению оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденными приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 декабря 2013 г. № 245, а также в целях:

- оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления налоговых льгот;
- минимизации потерь доходов в бюджет города Покачи, связанных с предоставлением налоговых льгот;
- своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;

была проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам за 2014 год.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации, к местным налогам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор.

Оценка эффективности по предоставленным в 2014 году налоговым льготам осуществлялась только в отношении земельного налога, по следующим причинам:

- на территории муниципального образования город Покачи муниципальными правовыми актами не установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц;
- в связи с отсутствием принятого соответствующего федерального закона, торговый сбор на территории города Покачи не введен (ч.4 ст.4 Федерального Закона от 29.11.2014 № 382-ФЗ).

В соответствии со статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации, в дополнение к перечню льгот по земельному налогу, установленного статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, решением Думы от 25.09.2013 № 92 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены налоговые льготы по земельному налогу и предоставляются:

1. в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет следующим некоммерческим организациям:

а) организациям здравоохранения города, оказывающим медицинские и оздоровительные услуги населению;

б) образовательным учреждениям города, осуществляющим образовательный процесс, то есть реализующих одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Под образовательными учреждениями в настоящем пункте понимаются некоммерческие организации любой организационно-правовой формы;

в) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;

г) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;

д) органам местного самоуправления города и их структурным подразделениям - в отношении земельных участков, под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;

е) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, использующимися для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящейся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса).

2. физическим лицам, путем уменьшения налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика, в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

а) неработающие пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

б) неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности;

в) граждане – члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

г) сироты – учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты – студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчета показателей, источником которых являются данные главного администратора доходов в лице МИФНС России № 5 по ХМАО-Югре и сведения, представленные организациями, реализующие право на льготу по земельному налогу (налоговые декларации).

За 2014 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета города Покачи составила 330 340,6 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2014 году налоговых льгот составила 12 753,0тыс. руб. или 3,9% к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2012-2014 годы представлена в таблице.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2012-2014 годы

№ п/п	Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.)	362 252,7	370 324,4	330 340,6
2	из них: поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.)*	9 225,9	10 038,6	10 228,2
3	Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%)	2,5	2,7	3,1
4	Объем налоговых льгот по земельному налогу, предоставленный налогоплательщикам, в соответствии со ст. 395 НК РФ и МПА, всего (тыс. руб.)	11 898,0	12 137,0	12 753,0
5	из них: льготы, установленные ст.395 НК РФ (тыс.руб.)	0,0	0,0	0,0
6	льготы, установленные решением Думы города Покачи от 25.09.2013 № 92 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.)	11 898,0	12 137,0	12 753,0
7	Отношение объема предоставленных льгот по земельному налогу к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%)	3,3	3,3	3,9
8	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%)	128,8	102,0	105,1

* в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объема налога, подлежащего к уплате

Рост размера льготирования в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, составил 5,1 % , основной причиной является:

- в 2014 году МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа», в соответствии с постановлением администрации города Покачи от 18.07.2014 № 903 «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование», предоставлен в постоянное (бессрочное пользование) земельный участок под объектом "Центр искусств".

Налоговые льготы преследуют следующие цели:

1. Стимулирующая цель – цель, направленная на поддержку и развитие экономики муниципального образования (показатели бюджетной, социальной и экономической (целевой) эффективности);

2. Техническая цель – цель, направленная на ликвидацию встречных финансовых потоков (техническая эффективность);

3. Социальная цель – цель, имеющая социальную направленность (социальная поддержка в отношении физических лиц и социальная эффективность в отношении некоммерческих организаций (за исключением некоммерческих организаций, финансируемых из бюджета города).

1. Стимулирующая цель.

Стимулирующей целью является поддержка на местном уровне коммерческих организаций, направленная на становление и развитие новых секторов экономики на территории муниципального образования.

Так как решением Думы города Покачи от 25.09.2013 № 92 «О предоставлении льготы по земельному налогу» коммерческим организациям, являющимся плательщиками земельного налога в бюджет города Покачи, льготы не установлены, оценка эффективности налоговых льгот не проводится.

2. Техническая цель.

Технической целью является устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, оптимизация бюджетных расходов. Расчет **технической эффективности** осуществляется для некоммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет города Покачи.

В целях оптимизации расходов бюджета города Покачи и сокращения встречных финансовых потоков от уплаты земельного налога освобождены организации, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета города Покачи: органы местного самоуправления и муниципальные учреждения (автономные, бюджетные и казенные) – в отношении земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании учреждениями и предназначенные для размещения объектов.

Техническая эффективность в отношении некоммерческих организаций (муниципальных учреждений) принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот по земельному налогу, что в 2014 году составило 11 885,0 тыс. руб.

Выпадающие доходы бюджета города по данной категории налогоплательщиков в 2014 году составили 93 % в структуре льгот (Приложение 1).

Учитывая вышеизложенное, техническая эффективность признается положительной для каждой категории налогоплательщиков – льготополучателей, за исключением:

- организаций, отнесенных к категории «организации общественного питания города, обслуживающие учреждения дошкольного, общего, начального образования», т.к. у организации отсутствуют земельные участки;

- организаций, отнесенных к категории «организации здравоохранения города, оказывающие медицинские и оздоровительные услуги населению» по причине того, что указанные организации с 01.01.2014 года перешли из муниципальной собственности в государственную собственность. Учитывая, что дальнейшее финансовое обеспечение их деятельности осуществляется за счет средств бюджета автономного округа, дальнейшее предоставление льгот не отвечает целям технической эффективности. С целью оптимизации льгот по земельному налогу решением Думы города Покачи от 21.11.2014 № 103 из перечня категорий налогоплательщиков, которым предоставляется льгота в размере 100%, были исключены организации здравоохранения города, оказывающие медицинские и оздоровительные услуги населению. Данное решение Думы города Покачи вступило в силу с 01.01.2015 года. В соответствии с данными, отраженными в налоговой декларации по земельному налогу за 2014 год, объем дополнительных поступлений в доход бюджета города Покачи в 2015 году ориентировочно составит 1 378,0 тыс. руб.

3. Социальная цель.

Социальная цель направлена на социальную поддержку определенных групп населения:

1. **В отношении физических лиц**, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет муниципального образования город Покачи.

Социальной целью является материальная поддержка определенных групп населения, в части увеличения среднедушевых денежных доходов населения.

Социальная поддержка рассчитывалась по формуле:

Коэффициент социальной поддержки = среднедушевые денежные доходы населения за отчетный период - среднедушевые денежные доходы населения за предыдущий отчетный период и составил 2,9 тыс. рублей (Приложение 2). Уровень жизни населения повысился, следовательно, цель достигнута, соответственно льгота признается эффективной.

Согласно статистической налоговой отчетности, сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением физическим лицам льгот по земельному налогу, составила 7 тыс. руб. (в сравнении с 2013 годом увеличение на 2 тыс. руб.).

2. *В отношении прочих некоммерческих организаций* (за исключением организаций, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета города Покачи).

Расчет социальной эффективности осуществляется в отношении прочих некоммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога и применяющих налоговую льготу в отношении земельных участков которые заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, использующимися для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса).

Социальная эффективность в отношении прочих некоммерческих организаций принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот и за 2014 год составила 861,0 тыс. руб.

Совокупно выпадающие доходы бюджета города по категории налогоплательщиков, которым предоставляются льготы, имеющие социальную направленность, в 2014 году составили 7 % в структуре льгот (Приложение 1).